

# DEMOCRACIA Y RECONCILIACIÓN EN COLOMBIA: RECONCILIAR SIN (Y CON) RECONCILIAR, UNA MIRADA HISTÓRICA

Andrés Dávila Ladrón de Guevara

Profesor Titular Pontificia Universidad Javeriana

Mayo de 2024

# ÍNDICE

- Introducción
- Guerra civiles y exponsiones
- Una paz frustrada
- Reformas y cambios constitucionales: reconciliaciones a medias
- Las paces de fines del XX y el XXI
- Reflexiones

# Introducción

- Colombia: orden y violencia, violencia y democracia
  - La anomalía o la excepcionalidad colombianas
- Guerras, Violencia, CAI
  - Sin vencedores claros
  - Negociaciones y concesiones a los derrotados
  - Ganar sin ganar
- Paces y reconciliaciones
  - Generosas, pero inacabadas
  - Parciales, temporales, a medias...
  - Fácil reiniciar ciclos de conflicto y violencia
  - Difícil salir de tales ciclos
  - Las elites “se hacen pasito”

# Introducción

- **Reconciliación:**
  - La **reconciliación** es el «restablecimiento de la concordia y la amistad entre dos o más partes enemistadas». <sup>1</sup>
  - Reconciliación para [Filippo Aureli](#) y [Frans de Waal](#) en su libro *Natural Conflict Resolution* es: «Reunión amistosa post-conflictual entre previos oponentes que restaura una relación social alterada por el conflicto.

# Introducción

- A partir de los estudios referidos, Aureli y otros autores en un trabajo común, nos informan de ciertas condiciones y reglas que afectan a la reconciliación:<sup>5</sup>
  1. Deben existir relaciones individualizadas, agresión intergrupala y hostilidad post-conflicto entre oponentes previos.
  2. Se interpreta como necesaria en casos de pérdidas de beneficios en la relación. Se trata de escenarios de previsible repetición de episodios de reconciliación

# Introducción

- 1. Se basa en los beneficios de comunicar el final de la agresión o conflicto, o la voluntad de ello, por ser más rentable que la continuación de enfrentamiento reiterado.
  2. Se percibe como necesaria en situaciones en las que la agresión intragrupal erosiona relaciones valiosas para todas las partes. Sería de esperar, en este contexto, que se dé con más frecuencia entre individuos que mantienen relaciones que consideran valiosas.

# Guerras civiles y exponciones

- Se trataba de acuerdos amigables a los que llegaban los jefes de las partes contendientes para bajarle intensidad al conflicto.
- Sorprendente capacidad y dinámica para buscar salidas negociadas a las guerras.
- Negociar y reconciliarse: ¿irán en la misma dirección?



# Una paz frustrada: Rojas Pinilla y las guerrillas liberales

- Rápido proceso de desmovilización y entrega de armas por los guerrilleros
  - Inclusión en el proceso de miembros de las policías y de las Fuerzas Militares que hubiesen delinquido
  - Incapacidad e imposibilidad para desmontar la Violencia Liberal-Conservadora desde sus orígenes
  - Imposibilidad de hacer sostenible el proceso: asesinato de Guadalupe Salcedo en Bogotá
-



# Reformas y cambios constitucionales: reconciliaciones a medias

- 1910
  - Reforma constitucional de 1910: moderación del centralismo, regulación del presidencialismo y el enriquecimiento de las libertades públicas. Y la vigencia política de la minoría liberal (voto incompleto) con lo cual se evitó el retorno a las guerras civiles.
- 1936
  - Ingreso al siglo XX
  - Función social de la propiedad
  - Derecho de huelga y de asociación
  - Violencia política como respuesta a los intentos de ampliación del espectro político

# Reformas y cambios constitucionales: reconciliaciones a medias

- 1957
  - Frente Nacional: pacto bipartidista, construido por las elites de los dos partidos, pero legitimado por el constituyente primario en el Plebiscito del 1º de diciembre de 1957.
  - Pacto de paz para eliminar, para siempre, la Violencia Bipartidista. Y en esto fue exitoso
  - Pacto de paz sin reparación, ni reconciliación, ni víctimas, ni culpables, salvo el General Rojas Pinilla
  - Solución políticamente potente e impotente, a la vez.
  - Excluyente, pero inclusivo...
  - Sin ejercicios explícitos de reconciliación, pero con muchos ejercicios explícitos e implícitos de reconciliación: Lleras Camargo primer presidente, Laureano Gómez presidente del Congreso.
  - Sin memoria ni reparaciones.
- 1991

# Reformas y cambios constitucionales: reconciliaciones a medias

- 1991: Constituyente y nueva Constitución
  - Otro acuerdo de paz, sin serlo
  - Un ejemplo, vivo, de reconciliación: la presidencia tripartita
  - Un acuerdo de paz incompleto e insuficiente: sin las FARC ni el ELN, y que no disminuiría el conflicto, sino que, paradójicamente, lo aumentaría en la década subsiguiente.
  - Ni memoria, ni reparación y un desbalance evidente para los militares
  - Un acuerdo de paz como Contrato Social, y ahí estamos

# Las paces de fines del XX y el XXI

- La paz de Belisario
  - Las paces de Belisario: FARC – M-19 – EPL
  - Amnistía, UP, Rupturas-queiebres-continuidades
  - Palacio de Justicia
  - “que no es solamente el cese de la guerra, sino componentes metafísicos más profundos como la reconciliación”.
- La paz de Barco
  - Así estamos cumpliendo: Plan nacional de Rehabilitación: una estrategia de desarrollo social y regional para la reconciliación 1986-1990. Presidencia de la República. Bogotá: SENA, 1988. 189 págs. BLAA, BN
  - La reconciliación y el fortalecimiento de la democracia. Bogotá: Presidencia de la República, diciembre de 1989. 84 págs. AP
  - Tomo IV: La Reconciliación Nacional: Resultados y alcances de la Política de Paz, 259 págs. BN

# Las paces de fines del XX y el XXI

- La paz de Gaviria:
  - La Constituyente
  - El cierre con el EPL, el Quintin Lame, y otros
  - No se hablaba de reconciliación. Pero se empezaba a tomar medidas
- La paz de Pastrana
  - Improvisación y concesiones
  - Apoyo popular y ...
  - Balance en construcción

# Las paces de fines del XX y el XXI

- La paz de Uribe
  - Justicia y Paz
  - CNRR
- La paz de Santos
  - La Paz tecnocrática
  - SGRRNR
  - Reconciliación por varias vías: Comisión de la Verdad, Búsqueda de personas desaparecidas, JEP
- La paz de Petro
  - La paz total
  - La Des- reconciliación...

# Reflexiones

- Conflicto y reconciliación
- Paz y reconciliación
- Democracia y reconciliación
- Lo político/social y lo personal/individual
- Un futuro complejo y desafiante